



GOUVERNEMENT

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Tour d'horizon du fonction d'un SPASER *15 novembre 2022*

**PLAN NATIONAL
POUR DES ACHATS
DURABLES**

2022-2025



Au programme aujourd'hui

01

Accueil et
introduction

02

Introduction
réglementaire

03

Étapes et
ressources

04

Témoignage de
Nantes
Métropoles

05

Focus
ressources

06

Conclusion et
prochaines
étapes

Objectifs :

- Découvrir le contexte et l'historique du SPASER
- Identifier les étapes et ressources associés d'un SPASER
- Comprendre la démarche et résultats attendus d'un SPASER



CONTEXTE ET INTRODUCTION RÉGLEMENTAIRE



Flora Vigreux
Adjointe au chef de bureau
Economie Statistiques et
Techniques de l'achat public
chez **Direction des Affaires**
juridiques - Bercy



MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DES FINANCES ET DE LA SOUVERAINETÉ INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE

*Liberté
Égalité
Fraternité*



MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA SOUVERAINETÉ
INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE

*Liberté
Égalité
Fraternité*

LE SCHÉMA DE PROMOTION DES ACHATS SOCIALEMENT ET ÉCOLOGIQUEMENT RESPONSABLES (SPASER)

Historique et cadre juridique

Petit rappel historique



Cadre juridique du SPASER

Objectif : encourager les acheteurs à inscrire leur politique d'achat dans une démarche plus responsable afin d'atteindre les objectifs du PNAD. **L'adoption d'un SPASER est obligatoire pour certains acheteurs.**

Contenu du SPASER :

Il détermine les **objectifs de politique d'achat** comportant :



Des éléments à caractère social visant à concourir à l'intégration sociale et professionnelle de travailleurs handicapés ou défavorisés



Des éléments à caractère écologique



Les modalités de mise en œuvre et de **suivi annuel** de ces objectifs.

Il contribue également à la promotion d'une économie circulaire.

Ajouts loi Climat et résilience et décret du 2 mai 2022

A partir du **1^{er} janvier 2023** :

- **Renforcement des SPASER** : articles L. 2111-3 et D. 2111-3 du code de la commande publique
 - ✓ Seuil passe de 100 millions à **50 millions d'€ d'achats annuels** (dépenses effectuées au cours d'une année civile dans le cadre des marchés)
 - ✓ **Obligation de publication** précisée : mise en ligne sur le site internet de l'acheteur
 - ✓ Inclusion **d'indicateurs précis** exprimés en nombre de contrats ou en valeur **publiés tous les 2 ans**
 - ✓ **Objectifs à prévoir par catégorie d'achats**, notamment achats à :
 - **Des entreprises solidaire d'utilité sociale (ESUS)**
 - **Des entreprises employant des personnes défavorisées appartenant à des groupes vulnérables** (certaines entreprises de l'économie sociale et solidaire, les structures du handicap et de l'insertion par l'activité économique...)

Pour les concessions : l'article 35 de la loi Climat et résilience (entrée en vigueur le 22 août 2026) modifie **contenu du rapport** devant être **remis chaque année par le concessionnaire à l'autorité concédante** (article L. 3131-5 du CCP).

Devra intégrer la **description des mesures prises pour garantir** :

- **La protection de l'environnement**
- **L'insertion par l'activité économique**

Ressources

Textes : articles [L. 2111-3](#) et [D. 2111-3](#) du CCP

Ressource : fiche technique DAJ (en cours de mise à jour) <https://www.economie.gouv.fr/daj/schema-promotion-achats-responsables-2019>

ÉTAPES ET RESSOURCES



Christophe Amoretti-Hannequin
Conseiller finance responsable et
achats
chez **France urbaine**

Tour d'horizon du fonctionnement d'un SPASER

15 novembre 2022



GUIDE PRATIQUE

Le sourcing et la relation entre
l'acheteur public et les fournisseurs

CONTRIBUTION DE FRANCE URBAINE

MÉTHODOLOGIE DE MISE EN ŒUVRE DES
OBLIGATIONS DE L'ARTICLE 58 DE LA LOI
AGEC DANS LES MARCHÉS PUBLICS

Mise à jour juin 2022

MÉTHODOLOGIE DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI DES SPASER

Édition 1 – décembre 2022

Les 3 ères de la commande publique



Sécurité juridique

- lutte contre la corruption
- droit de la concurrence

Code de la commande publique



Approche économique

- performance achat,
- développement économique territorial

Small Business Act



Levier de transformation

- les achats comme outils de transformation et leviers des politiques publiques : transition écologique, innovation, insertion sociale...

SPASER

Transversalité du SPASER

Rapport égalité femmes-hommes

Rapport annuel sur la situation en matière d'égalité entre les femmes et les hommes (loi du 4 août 2014)

Budgets verts

Classification des dépenses budgétaires selon différents axes taxonomie européenne (atténuation, adaptation, préservation de la biodiversité (régions))

Projet alimentaire territorial

Relocaliser l'agriculture et l'alimentation dans les territoires en soutenant l'installation d'agriculteurs, les circuits courts ou les produits locaux dans les cantines

Plan local d'actions en santé environnement

Actions visant à garantir un environnement favorable à la santé, et à l'amélioration de la qualité de vie. Peut aboutir à des prescriptions en matière de construction / rénovation des bâtiments

Stratégie numérique responsable

Stratégie de réduction de l'empreinte environnementale du numérique

Plan climat-air-énergie territorial

Objectifs stratégiques et opérationnels pour atténuer et s'adapter aux changements climatiques, réduire les GES, développer les ENR
Obligatoire pour EPCI > 20 000 habitants

Contrats de relance et de transition écologique

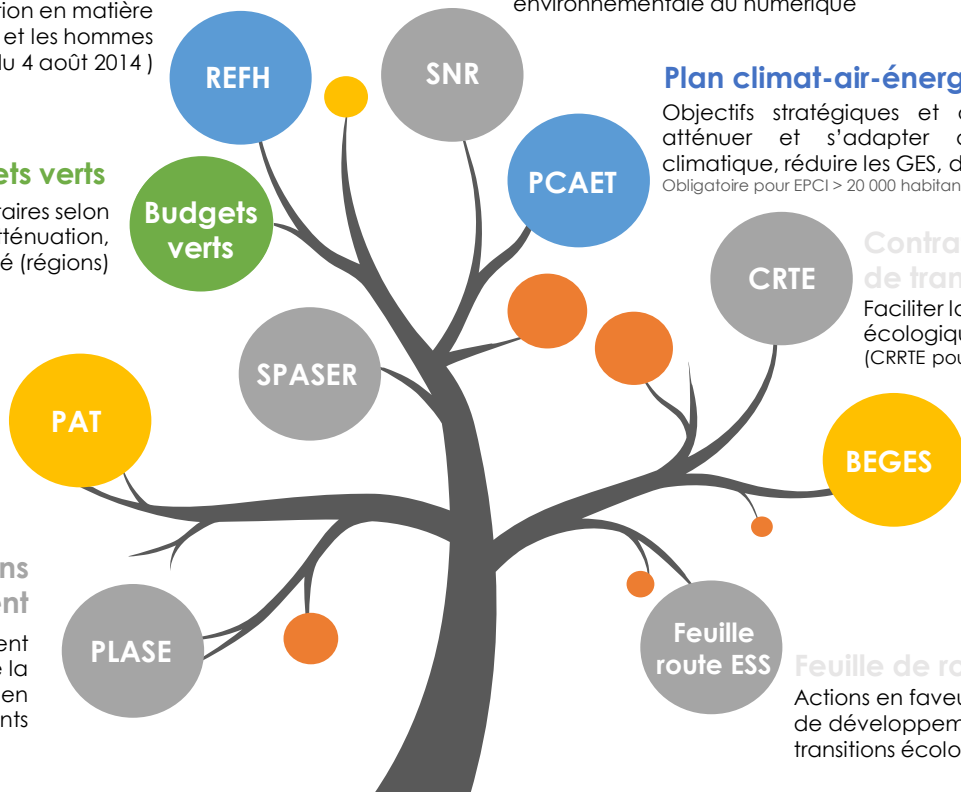
Faciliter la relance économique, la transition écologique et la cohésion des territoires.
(CRTE pour communes rurales)

Bilan d'émissions de gaz à effet de serre

Diagnostic des émissions de gaz à effet de serre sur une année d'une personne morale en vue d'identifier et de mobiliser les gisements de réduction de ces émissions.

Feuille de route ESS

Actions en faveur de l'ESS comme levier de développement économique et des transitions écologiques



Quelle durée pour un SPASER ?



À durée indéterminée

peu recommandé...



Mandature

Durée adossée à celle du mandat de l'exécutif



Moyen/long terme

Objectifs ambitieux sur un temps long, avec révisions régulières



« Coup de poing »

Durée courte, objectifs rapides



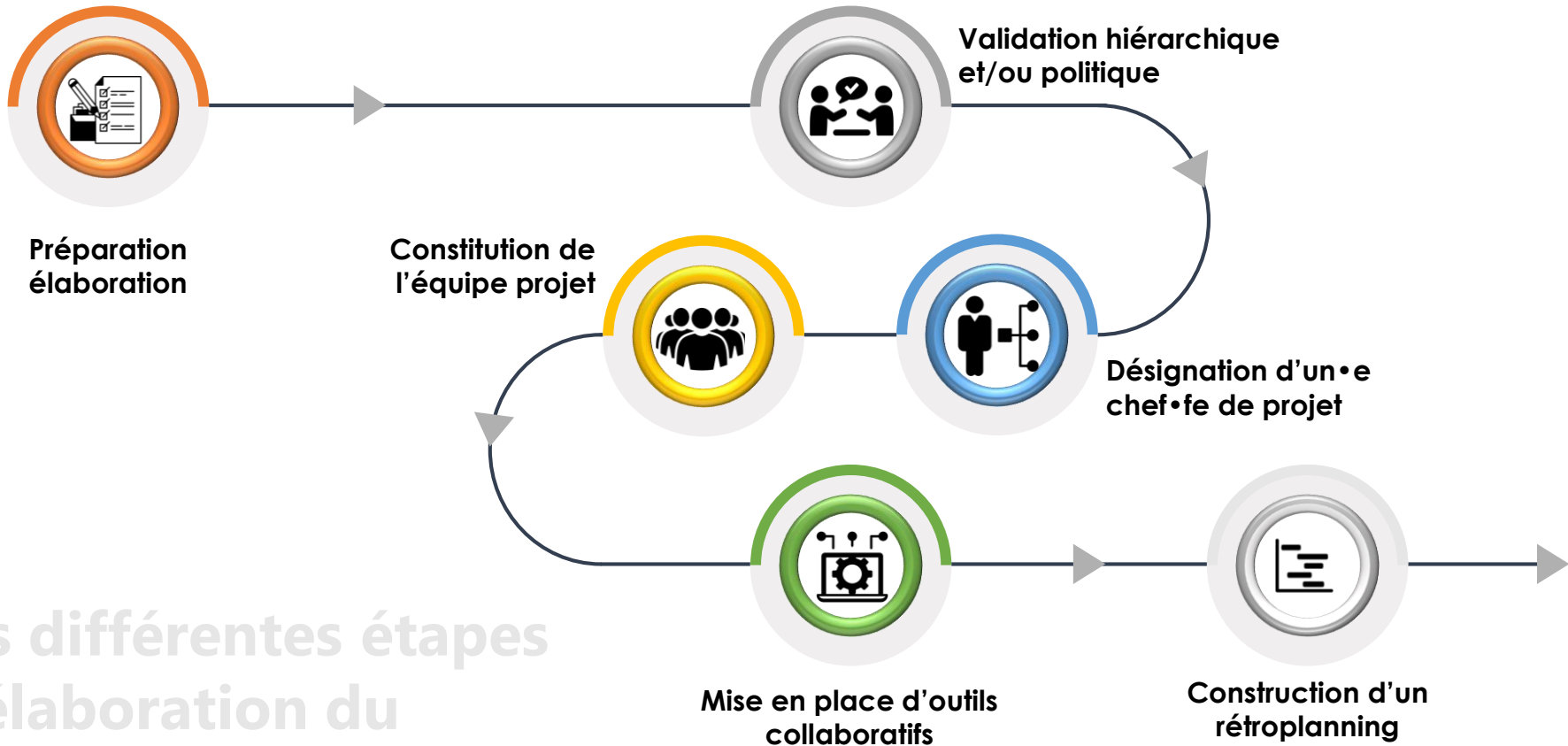
Pré-SPASER

Document de transition visant à amorcer une bascule

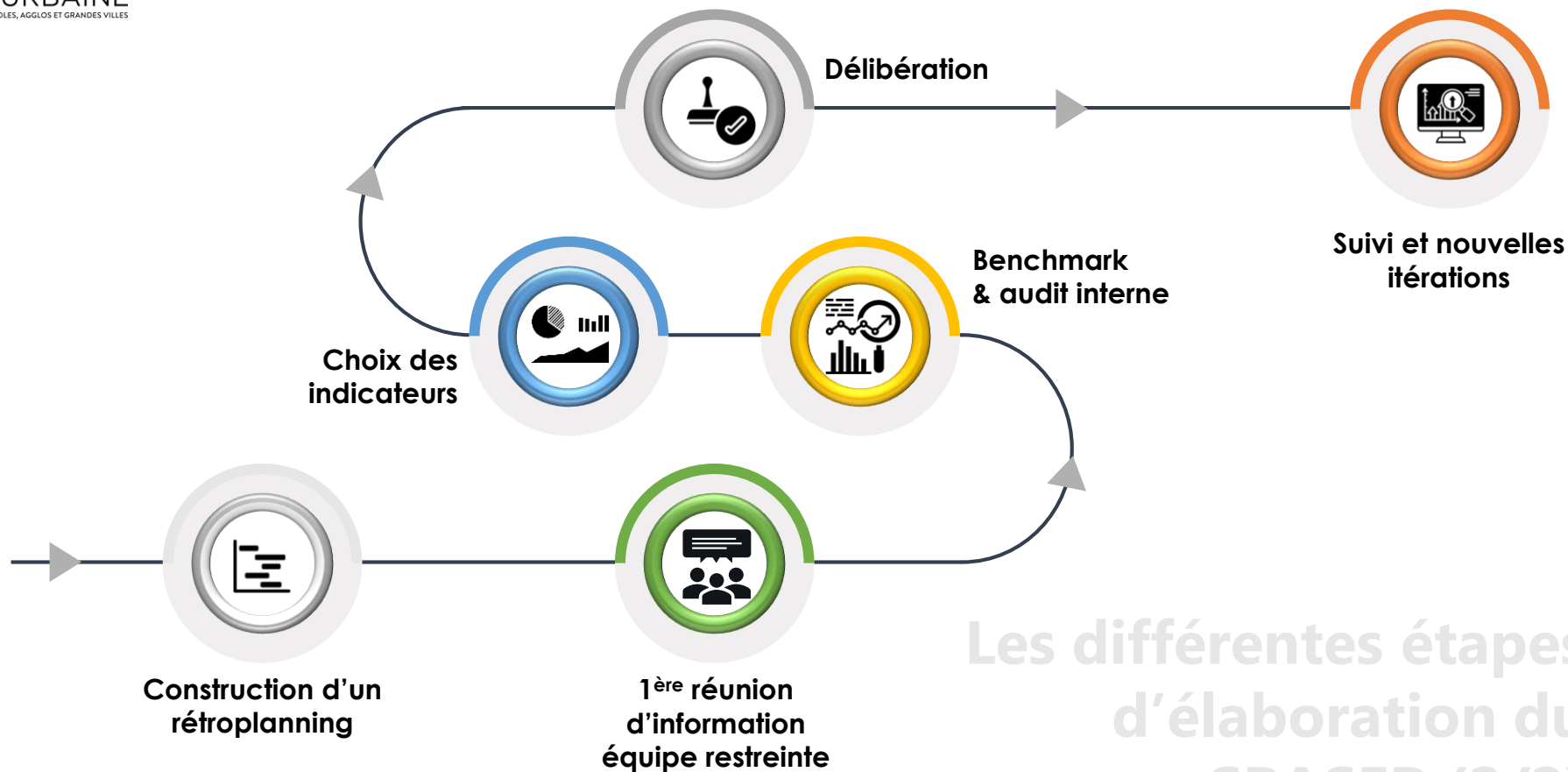


Transition

Document d'attente avant V+1



Les différentes étapes
d'élaboration du
SPASER (1/2)



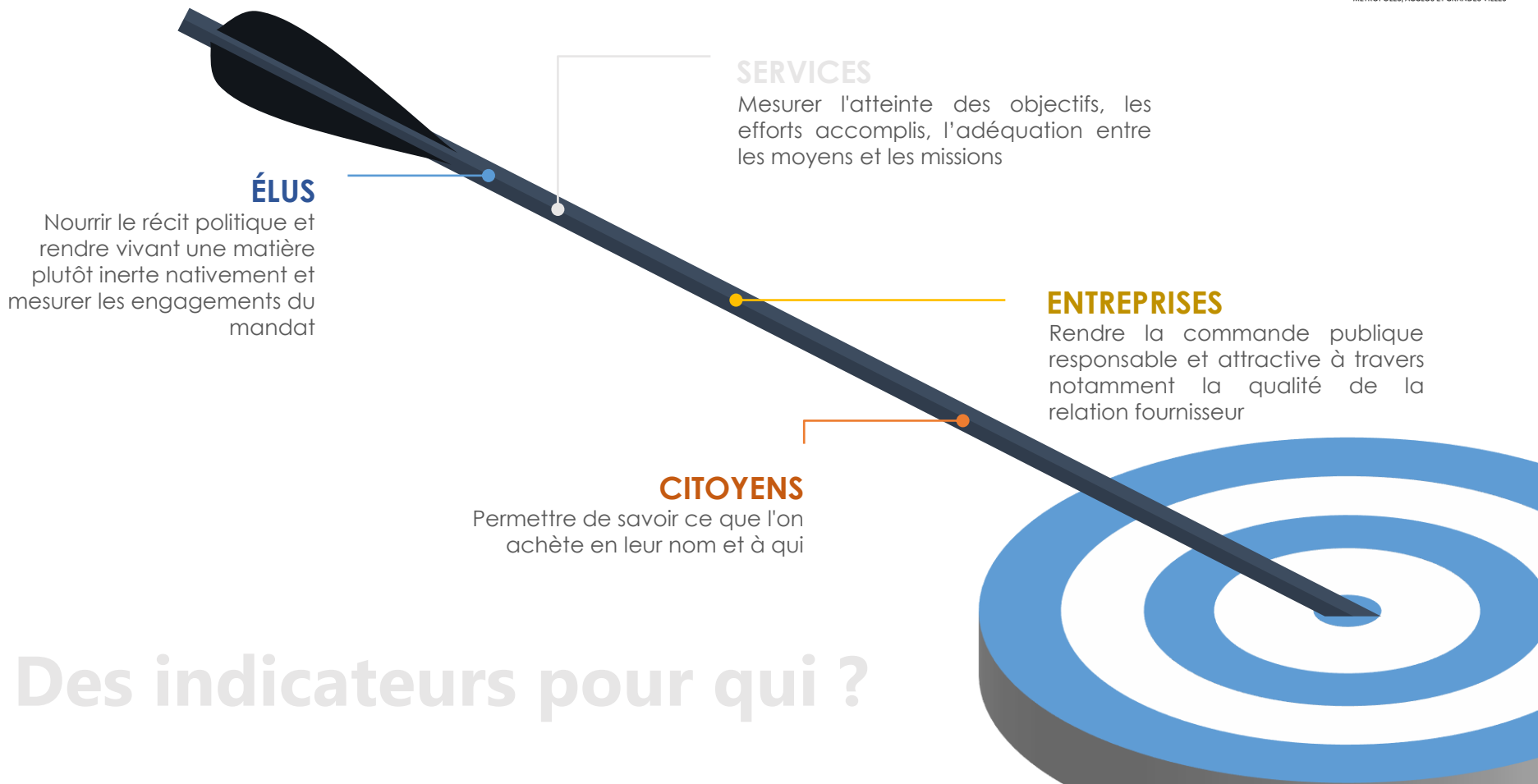
Les différentes étapes
d'élaboration du
SPASER (2/2)

Suivre et évaluer le SPASER

- © Une question d'efficacité...
- © Une obligation réglementaire issue de l'article 35 de la loi Climat et résilience

Art L.2111-3 :

« [...] Ce schéma comporte des **indicateurs précis**, exprimés en nombre de contrats ou en valeur et publiés tous les deux ans, sur les **taux réels d'achats publics relevant des catégories de l'achat socialement et écologiquement responsable** parmi les achats publics réalisés par la collectivité ou l'acheteur concerné. Il précise les objectifs cibles à atteindre pour chacune de ces catégories, notamment ceux relatifs aux **achats réalisés auprès des entreprises solidaires d'utilité sociale** agréées au sens de l'article L. 3332-17-1 du code du travail, d'une part, ou auprès des **entreprises employant des personnes défavorisées ou appartenant à des groupes vulnérables**, d'autre part. »



RETOUR D'EXPÉRIENCE



Hervé Fournier
Conseiller métropolitain,
délégué à la commande publique
durable
chez **Nantes Métropole**

PARTAGE DES RESSOURCES



DES CONTENUS OUVERTS À TOUS

Des fiches et ressources pour vous aider à passer à l'action et vous inspirer

1

SPASER disséqué

Comprendre de façon synthétique le squelette d'un Spaser : ses principales rubriques ainsi que les éléments clefs qui doivent le composer

2

SPASER exemplaires

Mise à disposition de plusieurs Spaser afin de vous donner des exemples concrets de rédaction et vous inspirer

Le SPASER en détail



Comment se compose un SPASER ?

1. Présenter le SPASER et ses enjeux

Le sommaire

Présenter la structure du SPASER et sa pagination

L'éditorial

Court texte du Président de la commune, de l'agglomération

L'introduction

Présentation du cadre dans lequel s'inscrit le SPASER (enjeux de la commande publique, contexte réglementaire, qu'est-ce qu'un SPASER, quelques chiffres sur les marchés publics du territoire, présentation de l'ambition locale et de ses grands axes)
Insertion d'une partie sur la gouvernance si le sujet n'est pas développé ailleurs

2. Définir son plan d'action

Les axes directeurs

Le SPASER est divisé en 3 à 6 axes généraux qui permettent d'en donner les grandes orientations. Ces axes renvoient à des enjeux majeurs pour la commande publique (inclusion, durabilité, volet équitable, etc.). Chaque axe est brièvement présenté afin d'introduire la partie qui le concerne.

Les fiches-action pour chacun des axes

Présente une action générale impliquée par l'axe considéré
La fiche action énonce ses orientations et enjeux stratégiques propres
Elle peut évoquer les Objectifs de développement durable 2030 des Nations Unies dans lesquels la fiche s'inscrit

L'état des lieux

Ce qui est déjà fait sur le territoire pour réaliser cette action, notamment les bonnes pratiques

Les objectifs opérationnels

Quels sont les objectifs liés à l'action générale de la fiche ? Ces objectifs peuvent être chiffrés

Les moyens

Quelles actions mettre en œuvre pour atteindre ces objectifs ?

Les acteurs

Quels sont les partenaires identifiés ? Qui sont les directions opérationnelles mobilisées en interne ?

3. Suivre et piloter son action

Les indicateurs

Comment suivre la réalisation des objectifs fixés ? Ex : nombre de consultation avec condition d'exécution environnementale

4. En plus

Les annexes

Le lexique

Objectif :

Se familiariser avec la structure générale d'un SPASER

- Une présentation schématique du contenu d'un SPASER
- Une fiche introductive